



## **МЧС РОССИИ**

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
ПО ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**по обеспечению безопасности и охране жизни людей, а также  
предотвращения чрезвычайных ситуаций на водных объектах  
Воронежской области**

**утверждены решением методического совета**

**протокол от « 22 » ноября 2017 № 2**

г. Воронеж 2017

**Содержание:****Введение**

**Планирование мероприятий по обеспечению безопасности населения на водоемах муниципальных образований Воронежской области**

**Структура и примерное содержание Плана обеспечения безопасности людей на водоемах муниципального образования.**

**Раздел I.** Информационный.

**Раздел II.** Силы и средства обеспечения безопасности.

**Раздел III.** Оперативные действия, предпринимаемые участниками спасательных работ.

**Раздел IV.** Взаимодействие.

**Раздел V.** Мероприятия по предупреждению несчастных случаев на воде.

**Раздел VI.** Особенности обеспечения безопасности людей на водных акваториях района в зимний период.

**Приложение №1** Водный Кодекс РФ N 74-ФЗ.

**Приложение №2** Выписка из Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**Приложение №3** Постановление Правительства РФ от 5 декабря 2005 года №725 О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

**Приложение №4** Выписка из Правил охраны жизни людей на водных объектах в Воронежской области.

**Приложение №5** Выписка из Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Воронежской области.

**Приложение №6** Выписка из инструкции по проектированию, строительству и эксплуатации ледовых переправ.

**Приложение №7** Правила безопасного поведения людей на воде в осенне-зимний период.

**Приложение №8** Методические рекомендации по мерам безопасности при организации мест массового отдыха (катков) на водоемах Воронежской области в зимний период.

**Приложение №9** Методические рекомендации по проведению Крещенских купаний.

## ВВЕДЕНИЕ

Отделом безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Воронежской области разработаны методические рекомендации для органов местного самоуправления по организации мероприятий по обеспечению безопасности и охраны жизни людей, а также предотвращения чрезвычайных ситуаций на водных объектах Воронежской области в осенне-зимний период.

Рекомендации подготовлены на основании действующих Федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации, приказов МЧС России, других министерств и ведомств, нормативных правовых документов Воронежской области, касающихся вопросов защиты населения на водных объектах.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2010 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления организуют комплекс мероприятий в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и среди них осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

При реализации полномочий по организации и осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности жизни людей и предотвращению несчастных случаев на воде необходимо:

1. Назначить должностных лиц органов местного самоуправления, ответственных за обеспечение безопасности населения на водных объектах и участвующих в проверках готовности муниципального образования по этому направлению деятельности;

2. Разработать и согласовывать с территориальными органами МЧС России «План обеспечения безопасности населения на водоемах муниципального района (городского округа)».

В плане отразить:

- силы и средства, предназначенные для предупреждения и ликвидации ЧС на водных объектах;

- схему взаимодействия и управления при проведении поисково-спасательных операций;

- особенности обеспечения безопасности людей на водных акваториях в зимний период;

3. Издавать перед началом осенне-зимнего периода нормативные правовые акты о мерах по обеспечению безопасности населения на водоемах расположенных на территории муниципального образования.

4. Принимать решения по согласованию с ГИМС о местах:

оборудования ледовых переправ;

проведения массовых мероприятий на льду;

коллективного подледного лова рыбы;

установки аншлагов: «Переход по льду запрещен», «Переезд по льду запрещен».

5. Согласовывать привлечение представителей ГУ МВД по Воронежской области к участию в совместных проверках состояния ледовых переправ, мест, где выход и выезд граждан на лед водоемов запрещен, и где установлены запрещающие знаки, а также в рейдах и патрулированиях во время проведения массовых мероприятий на льду водоемов и коллективного подледного лова рыбы.

6. Организовать информирование:

- населения о ледовой обстановке и мерах безопасности на льду водоемов.
- туристов, о необходимости регистрации в поисково-спасательном отряде, инспекторском участке ГИМС или Администрации местного самоуправления.

Для этого в местах с массовым пребыванием людей размещаются технические средства или используются имеющиеся (светодиодные панели, панели типа «Бегущая строка»), а также информационные стенды.

7. Готовить население по вопросам обеспечения безопасности людей на водоемах в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

- с учащимися - в рамках уроков ОБЖ в учебных заведениях;
- с дошкольниками на занятиях в дошкольных учреждениях;
- с руководящим составом муниципального образования, организаций и предприятий в УМЦ Воронежской области по обеспечению безопасности и жизнедеятельности населения;
- с работающим населением - по месту работы в рамках подготовки по программам по предупреждению и ликвидации ЧС.

Помимо этого можно использовать такие методы подготовки по вопросам безопасности на льду водоемов как:

- размещение информации на счетах оплаты за коммунальные услуги;
- распространение памяток,
- проведение сходов;
- беседы социальных работников с инвалидами и пенсионерами по месту жительства во время патроната и другие.

8. Создать заблаговременно организационные комитеты для обеспечения безопасности населения во время Крещенских купаний. На членов комитета возложить контроль безопасного устройства крещенской проруби, организацию дежурства представителей милиции, ГИМС, спасателей, медицинских учреждений, добровольной народной дружины.

### **Планирование мероприятий по обеспечению безопасности населения на водоемах муниципальных образований Воронежской области**

Планы обеспечения безопасности людей на водоемах муниципального образования **утверждаются** главой муниципального образования и согласовываются с начальником пожарно-спасательного гарнизона, руководителями предприятий, организаций, задействованных в поисково-спасательных работах (ПСР) перечисленных в данном Плане.

Планы разрабатываются в двух экземплярах. Первый экземпляр хранится в Администрации органа местного самоуправления, второй экземпляр в инспекторском подразделении ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Воронежской области», в зоне ответственности которого располагается муниципальное образование.

### **Структура и примерное содержание Плана обеспечения безопасности людей на водоемах муниципального образования**

План обеспечения безопасности людей на водоемах муниципального образования состоит из текстовой части и приложений.

Текстовая часть включает шесть разделов.

#### **Раздел I. Информационный**

Включает общие сведения о территории муниципального образования.

1. Краткая характеристика района (месторасположение, площадь, население, крупные населенные пункты).
2. Климат (температура, осадки, преобладающие ветры и прочее).
3. Характеристика гидросети. Наиболее крупные реки и озера. Режим: сроки замерзания, вскрытия рек (озер), толщина льда. Местные особенности.
4. Наличие на территории муниципального образования мест массового отдыха населения (в т.ч. неофициальных) - детских оздоровительных лагерей, баз отдыха, пансионатов, пляжей (с указанием их на План - карте территории муниципального образования).
5. Анализ происшествий прошлых лет с указанием основных причин гибели людей на водоемах.

#### **Раздел II. Силы и средства обеспечения безопасности**

1. Система обеспечения соблюдения мер безопасности на водоемах муниципального образования.

Мероприятия, проводимые администрацией образования по соблюдению мер безопасности на водоемах: инструктаж руководителей и персонала детских оздоровительных лагерей, пансионатов и баз отдыха; назначение лиц ответственных за безопасность отдыхающих; оборудование имеющихся на территории образования пляжей спасательными постами и средствами спасения и т.д.

Контроль за соблюдением правил пользования водными объектами для плавания на маломерных плавательных средствах возложен на ГИМС МЧС России по Воронежской области.

2. Система связи и оповещения при угрозе жизни людей на водных бассейнах муниципального образования.

Имеющиеся в образовании средства связи (телефон, факс, радиостанции, сотовая связь и т.д.) используемые для передачи информации при возникновении угрозы жизни людей на воде. Составляется «Схема системы связи и оповещения».

3. Силы и средства привлекаемые для поиска и спасения людей на водоемах муниципального образования

В данном разделе перечисляются организации, предприятия от которых привлекаются силы и средства для поиска и спасения людей (ГИМС, АСС Воронежской области, ВОСВОД, РОССОЮЗСПАС, пожарно-спасательные гарнизоны, НАСФ, МВД, частные суда и пр.). Определяется привлекаемый для ПСР личный состав и технические средства. Перечисляются (при наличии на территории муниципального образования) спасательные силы с легководолазным снаряжением для поиска людей под водой, при их отсутствии - указать ближайшее подразделение ПСО Воронежской области, откуда они могут быть привлечены.

4. Медицинские учреждения для оказания помощи пострадавшим. Перечисляются все медицинские учреждения (включая амбулатории и ФАП) муниципального образования, привлекаемые для оказания медицинской помощи пострадавшим. Обязательно указываются точные адреса и телефоны учреждений.

### **Раздел III. Оперативные действия, предпринимаемые участниками спасательных работ**

Организацию ПСР, руководство ими и координацию действий участников ПСР осуществляет председатель КЧС муниципального образования.

Председателем КЧС определяется состав участников ПСР, назначаются руководители поисково-спасательных групп, проводится их инструктаж, устанавливается порядок связи, маршруты и места поиска, меры безопасности. Определяется обеспечение поисково-спасательных групп средствами первой медицинской помощи (и/или медицинским работником), автотранспортом для доставки к месту поиска, плавсредствами (ГИМС, общественные организации, частные лица - по согласованию).

Поисково-спасательные работы проводятся вплоть до их завершения, т.е. нахождения терпящих бедствие и их спасения или отыскания утонувших. В других случаях прекращение ПСР производится на основании решения КЧС муниципального образования.

Определяется порядок взаимодействия с администрациями соседних муниципальных образований для поиска пропавших жителей на их территории.

Способы проведения поисково-спасательных работ:

- обследование водоемов и прилегающих к ним территорий с использованием плавсредств и пешим порядком (по берегу);
- проведение водолазных работ по поиску утонувших.

При недостатке собственных сил и средств для проведения ПСР или невозможности их проведения своими силами председатель КЧС и ПБ обращается за помощью в АСС Воронежской области, другие организации (перечислить).

Информация о происшествии или гибели людей на воде немедленно представляется:

- Старшему оперативному дежурному ЦУКС-8(473)277-99-00;
- Единую дежурную диспетчерскую службу муниципального образования.

Донесения о возникновении ЧС на воде представляется в соответствии с Табелем срочных донесений МЧС России.

Начальник ЕДДС организует получение метеосводки от Воронежского областного центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и доводит ее до сведения населения через СМИ и органы власти. При ухудшении

погодных условий прогноз немедленно доводится до поисково-спасательных групп. Руководители поисково-спасательных групп действуют по обстановке.

#### **Раздел IV. Взаимодействие**

В данном разделе разрабатывается «Схема взаимодействия и управления привлекаемыми силами и средствами при спасении людей на водоемах». Определяется порядок действий при возникновении аварийной ситуации (несчастного случая) на водоемах муниципального образования, организации (учреждения) участвующие в выяснении обстоятельств происшествия (МВД, АСС Воронежской области, ГИМС, ВОСВОД и др.), сроки их выполнения, привлекаемые силы и средства, медицинские учреждения, привлекаемые для приема, размещения и оказания медицинской помощи пострадавшим. Организация взаимодействия, связи и управления осуществляется в соответствии с прилагаемой «Схемой взаимодействия и управления привлекаемыми силами и средствами при спасении людей на водоемах».

Связь при оказании помощи и поисково-спасательных работах осуществляется в соответствии со «Схемой связи и оповещения» и «Списком телефонов должностных лиц и организаций».

#### **Раздел V. Мероприятия по предупреждению несчастных случаев на воде**

Профилактическая и разъяснительная работа среди населения муниципального образования по предупреждению несчастных случаев на воде осуществляется согласно программам общеобразовательных учреждений курса «Основы безопасности жизнедеятельности» в общеобразовательных школах, профессиональных училищах, детских дошкольных учреждениях, на предприятиях по тематике ГО и через средства массовой информации.

Контроль за деятельностью населения, предприятий, учреждений и организаций, администраций возложен на ОМСУ и председателя КЧС и ОПБ муниципального образования.

#### **Раздел VI. Особенности обеспечения безопасности людей на водных акваториях района в зимний период**

Необходимо разработать план мероприятий (в т.ч. профилактических) по обеспечению безопасности людей на льду. Особое внимание следует уделять безопасности рыболовов-любителей, занимающихся подледным ловом. Организовать (через местные отделения и участки ГИМС) инструктаж по технике безопасности лиц, ответственных за обеспечение порядка в пути следования и поведение людей на водоемах при коллективных (от предприятий, организаций) выездах рыболовов-любителей. Места массового выхода (выезда) рыболовов на водоемы в зимний период отмечаются на План — карте территории муниципального образования.

В случае отрыва льдин с находящимися на них людьми, немедленно сообщить на ЕДДС муниципального района с ходатайством об оказании помощи для спасения людей.

Взаимодействие привлекаемых служб организует КЧС и ОПБ муниципального образования.

**Приложения:**

1. План - карта территории муниципального образования;
2. Схема взаимодействия и управления привлекаемыми силами и средствами при спасении людей на водоемах;
3. Схема связи и оповещения;
4. Список телефонов должностных лиц и организаций.

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 1**

**ВОДНЫЙ КОДЕКС РФ N 74-ФЗ**  
(извлечения)

Принят Государственной Думой  
12 апреля 2006 года  
Одобен Советом Федерации  
26 мая 2006 года  
(вступил в силу с 01.01.2007)

**Глава 4 Управление в области использования и охраны водных объектов**

Статья 27. Полномочия органов местного самоуправления в области водных отношений

3. К полномочиям органов местного самоуправления городских, сельских поселений, городских округов в области водных отношений, кроме полномочий собственника, предусмотренных [частью 1](#) настоящей статьи, относится предоставление гражданам информации об ограничениях водопользования на водных объектах общего пользования, расположенных на территориях муниципальных образований.

**Глава 5. Водопользование**

Статья 41. Приостановление или ограничение водопользования

1. Водопользование может быть приостановлено или ограничено в случае:
- 1) угрозы причинения вреда жизни или здоровью человека;
  - 2) возникновения радиационной аварии или иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;
  - 3) причинения вреда окружающей среде;
  - 3.1) установления охранных зон гидроэнергетических объектов;  
(п. 3.1 введен Федеральным [законом](#) от 21.07.2011 N 257-ФЗ)
  - 4) в иных предусмотренных федеральными [законами](#) случаях.

2. Приостановление водопользования в случаях, предусмотренных [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, осуществляется в судебном порядке. В иных случаях приостановление водопользования осуществляется исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии с федеральными законами.

3. Ограничение водопользования устанавливается нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления или решением суда.

**ВЫПИСКА ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА****ОТ 21 ДЕКАБРЯ 1994 Г. № 68-ФЗ****О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА***(по состоянию на июнь 2010 г.**в ред. ФЗ от 22.08.2004г. №122-ФЗ; №206-ФЗ от 04.12.2006; №232-ФЗ от 18.12.2006 г.; №241-ФЗ от 30.10.2007; №309-ФЗ от 30.12.2008; №84-ФЗ от 07.05.2009; №267-ФЗ от 25.11.2009; №91-ФЗ от 19.05.2010)***Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ****Статья 11. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области****защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций****1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации:**

г) осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

к) содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

**Глава V. ПОДГОТОВКА НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ****Статья 20. Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций**

Порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций определяется Правительством Российской Федерации.

Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в образовательных учреждениях, по месту жительства, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

Методическое руководство при решении вопросов защиты населения от чрезвычайных ситуаций и контроль за подготовкой населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, обучением навыкам безопасного поведения на водных объектах, своевременным оповещением и информированием населения о чрезвычайных ситуациях, размещением специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей осуществляются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования, в образовательных учреждениях дополнительного образования (в учреждениях повышения квалификации, на курсах, в центрах профессиональной ориентации и в иных учреждениях, имеющих соответствующую лицензию) и непосредственно по месту работы.

## **Статья 21. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, обеспечивается органами управления, входящими в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, совместно с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области защиты и спасения людей, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями.

Для пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, могут использоваться средства массовой информации, а также специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****ПОСТАНОВЛЕНИЕ****от 5 декабря 2005 года N 725****О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти**  
(с изменениями на 8 декабря 2008 года)

---

— Документ с изменениями, внесенными:  
постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2008 года N 930 (Собрание законодательства Российской Федерации, N 50, 15.12.2008).

---

— В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 года N 773 "Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 27, ст.2730) Правительство Российской Федерации

постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

2. Федеральным органам исполнительной власти в 3-месячный срок обеспечить приведение своих нормативных правовых актов в соответствие с Положением, утвержденным настоящим постановлением.

3. Министерству регионального развития Российской Федерации с участием других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти давать необходимые разъяснения по применению Положения, утвержденного настоящим постановлением.

4. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при принятии нормативных правовых актов, устанавливающих порядок взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, руководствоваться Положением, утвержденным настоящим постановлением.

Председатель Правительства  
Российской Федерации  
М.Фрадков

УТВЕРЖДЕНО  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 5 декабря 2005 года N 725

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**о взаимодействии и координации деятельности органов**  
**исполнительной власти субъектов Российской Федерации**  
**и территориальных органов федеральных органов**  
**исполнительной власти**  
(с изменениями на 8 декабря 2008 года)

1. В настоящем Положении определяется порядок взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства юстиции Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы судебных приставов, федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим министерствам (далее - территориальные органы) (абзац в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2008 года N 930 - см. предыдущую редакцию).

Порядок взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах устанавливается Президентом Российской Федерации.

2. Взаимодействие территориальных органов с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляется по следующим вопросам:

- а) обеспечение конституционных прав граждан;
- б) социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, а также совместное выполнение задач, вытекающих из установленных законодательством Российской Федерации полномочий органов исполнительной власти, реализация федеральных программ, планов и отдельных мероприятий, предусмотренных актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

в) реализация органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации части полномочий федеральных органов исполнительной власти, переданных в соответствии с соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, или реализация федеральными органами исполнительной власти части полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, переданных в соответствии с указанными соглашениями;

г) управление государственным федеральным имуществом;

д) иные вопросы, требующие учета мнений федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

3. Координация деятельности территориальных органов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе согласование принимаемых решений, осуществляется в порядке и по вопросам, которые предусмотрены федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

4. Взаимодействие территориальных органов с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляется в следующих формах:

а) планирование и реализация совместных мероприятий;

б) подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации;

в) обмен информацией, необходимой для реализации полномочий органов исполнительной власти и предоставляемой в установленном порядке;

г) иные формы, предусмотренные соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

5. В целях организации взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) могут проводить совещания и создавать консультативно-совещательные и (или) координационные органы с участием представителей территориальных органов.

Координация и контроль реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации за счет субвенций из федерального бюджета части полномочий федеральных органов исполнительной власти, переданных в соответствии с соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляются федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами в порядке, предусмотренном федеральными законами и соответствующими соглашениями.

6. В целях осуществления взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и

территориальных органов территориальные органы в пределах своей компетенции:

а) выполняют задачи и функции федерального органа исполнительной власти, в том числе связанные с реализацией федеральных программ, планов и отдельных мероприятий, предусмотренных актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти;

б) запрашивают в установленном порядке от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации информационно-аналитические материалы, экономико-статистические данные и иную информацию, необходимую для реализации своих полномочий, а также сведения о принятых решениях;

в) направляют информационно-аналитические материалы, экономико-статистические данные и иную информацию, необходимую органам государственной власти субъектов Российской Федерации для реализации своих полномочий и принятия решений по вопросам, находящимся в сфере их ведения, с соблюдением требований по защите информации с ограниченным доступом в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

г) осуществляют в порядке и формах, определенных законодательством Российской Федерации и соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, контроль за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им в установленном порядке полномочий федеральных органов исполнительной власти, а также за соблюдением требований, предъявляемых к качеству и доступности государственных услуг, оказываемых организациями;

д) привлекают органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) к проведению совместных проверок соблюдения требований, предъявляемых к качеству и доступности государственных услуг, оказываемых организациями;

е) направляют высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) предложения, касающиеся вопросов совместной деятельности территориальных органов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также информацию об основных направлениях и результатах своей деятельности в порядке, установленном положениями об этих территориальных органах;

ж) рассматривают обращения высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и информируют их о принятых решениях.

7. Полномочия территориальных органов по вопросам взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов устанавливаются положениями об этих территориальных органах.

Если территориальный орган для решения определенного вопроса не обладает достаточными полномочиями, руководитель этого территориального

органа направляет свои предложения в федеральный орган исполнительной власти и руководствуется принятым этим органом решением.

8. При ненадлежащей реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области осуществления государственного контроля и надзора, переданных в соответствии с соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в области осуществления государственного контроля и надзора территориальные органы направляют предложения об устранении нарушений высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), а если указанные нарушения не устранены, информируют об этом федеральный орган исполнительной власти, передавший реализацию части своих полномочий органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

9. Руководители территориальных органов вправе приглашать руководителей (представителей) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для участия в работе совещаний, комиссий и рабочих групп по вопросам, находящимся в сфере их ведения.

Территориальные органы обязаны заблаговременно информировать приглашаемых ими лиц о дате, времени, месте проведения и повестке дня совещания, заседания комиссии и рабочей группы, а также направлять им необходимые материалы с соблюдением требований по защите государственной тайны, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

10. Руководители территориальных органов в случае приглашения могут принимать участие (направлять уполномоченных ими лиц) в совещаниях, проводимых высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), а также в работе консультативно-совещательных и (или) координационных органов, создаваемых высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), коллегий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в заседаниях комиссий и рабочих групп, образованных этими органами.

11. Разногласия между территориальными органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам взаимодействия и координации их деятельности разрешаются руководителем федерального органа исполнительной власти, в подчинении которого находится территориальный орган, либо путем проведения согласительных процедур.

12. Действие настоящего Положения не распространяется на территориальные органы, деятельность которых осуществляется на территориях нескольких субъектов Российской Федерации.

Порядок взаимодействия указанных территориальных органов с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяется положениями об этих территориальных органах.

Утверждены  
постановлением  
администрации области  
от 01.11.2008 N 937

## ВЫПИСКА ИЗ ПРАВИЛ ОХРАНЫ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

### 1. Общие положения

1.1. Настоящие Правила охраны жизни людей на водных объектах в Воронежской области (далее - правила) разработаны в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2006 N 769 "О порядке утверждения правил охраны жизни людей на водных объектах".

1.2. Правила устанавливают условия и требования, предъявляемые к обеспечению безопасности людей на пляжах и в других местах массового отдыха на водных объектах (далее - пляжи), переправах и наплавных мостах, и обязательны для выполнения всеми водопользователями, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами на территории Воронежской области.

1.3. Использование водных объектов для рекреационных целей (отдых, туризм, спорт) осуществляется с учетом правил использования водных объектов для личных и бытовых нужд, устанавливаемых органами местного самоуправления на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование.

Водные объекты используются для массового отдыха, купания, туризма и спорта в местах, устанавливаемых органами местного самоуправления по согласованию с Государственной инспекцией по маломерным судам в составе Главного управления МЧС России по Воронежской области (далее - ГИМС МЧС России по Воронежской области) и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере прав потребителей и благополучия человека по Воронежской области, с соблюдением настоящих Правил.

1.4. На водных объектах общего пользования могут быть запрещены: купание, использование маломерных судов, водных мотоциклов и других технических средств, предназначенных для отдыха на водных объектах, с обязательным оповещением населения через средства массовой информации и выставлением вдоль берегов специальных информационных знаков или иным способом.

1.5. При оформлении договора водопользования или решения о предоставлении в пользование водного объекта, на котором расположены пляжи, базы (сооружения) для стоянок маломерных судов, переправы или наплавные мосты, условия и требования по обеспечению безопасности людей на водных

объектах должны быть согласованы с ГИМС МЧС России по Воронежской области.

1.6. Предприятия, учреждения, организации при проведении экскурсий, коллективных выездов на отдых или других массовых мероприятий на водных объектах выделяют лиц, ответственных за безопасность людей на водных объектах, общественный порядок и охрану окружающей среды.

1.7. Надзор и контроль за выполнением требований по обеспечению безопасности людей и охраны жизни людей на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов, пляжах, переправах (кроме паромных переправ), на которых используются маломерные суда, и ледовых переправах (далее - переправы), а также наплавных мостах (далее - наплавные мосты), осуществляют должностные лица ГИМС МЧС России по Воронежской области.

1.8. Контроль за санитарным состоянием пляжей и пригодностью водных объектов для купания осуществляет государственный орган санитарно-эпидемиологического надзора.

1.9. Дежурство медицинского персонала (санитарных машин) для оказания медицинской помощи пострадавшим на водных объектах и сотрудников милиции для охраны общественного порядка осуществляется на основании утвержденных органами местного самоуправления планов обеспечения безопасности населения на водных объектах.

1.10. Поисковые и аварийно-спасательные работы при чрезвычайных ситуациях на водных объектах (наводнения, аварии судов и др.) осуществляются в соответствии с законодательством, регламентирующим организацию и порядок проведения этих работ.

1.11. Контроль за соблюдением требований настоящих Правил осуществляет ГИМС МЧС России по Воронежской области.

1.12. Водопользователи, допустившие нарушения настоящих Правил вследствие несоблюдения указанных в договоре водопользования или решении о предоставлении водного объекта в пользование условий и требований, привлекаются к ответственности в порядке, установленном законодательством.

1.13. Водопользователи, осуществляющие пользование водным объектом или его участком в рекреационных целях, несут ответственность за безопасность людей на предоставленных им для этих целей водных объектах или участках.

## 5. Меры безопасности на льду

5.1. При переходе водного объекта по льду следует пользоваться оборудованными переправами или проложенными тропами, а при их отсутствии - убедиться в прочности льда с помощью пешни. Не допускается выход на лед в местах, где выставлены запрещающие знаки.

5.2. Во время движения по льду следует обходить опасные места и участки, покрытые толстым слоем снега. Особую осторожность необходимо проявлять в местах, где быстрое течение, родники, выступают на поверхность кусты, трава, впадают в водный объект ручьи и вливаются теплые сточные воды промышленных предприятий, ведется заготовка льда и т.п.

Безопасным для перехода является лед с зеленоватым оттенком и толщиной не менее 7 см.

5.3. При переходе по льду группами необходимо следовать друг за другом на

расстоянии 5 - 6 метров и быть готовым оказать немедленную помощь терпящему бедствие.

Перевозка грузов производится на санях или других приспособлениях с возможно большей площадью опоры на поверхность льда.

5.4. Пользоваться на водных объектах площадками для катания на коньках разрешается после тщательной проверки прочности льда, толщина которого должна быть не менее 12 см, а при массовом катании - не менее 25 см.

5.5. При переходе водоема по льду на лыжах рекомендуется пользоваться проложенной лыжней, а при ее отсутствии, прежде чем двигаться по целине, следует отстегнуть крепление лыж и снять петли лыжных палок с кистей рук. Рюкзак или ранец необходимо взять на одно плечо.

Расстояние между лыжниками должно быть 5 - 6 метров.

Во время движения лыжник, идущий первым, ударами палок проверяет прочность льда и следит за его состоянием.

5.6. Во время подледного лова рыбы каждому рыболову рекомендуется иметь спасательное средство в виде шнура длиной 12 - 15 метров, на одном конце которого должен быть закреплен груз весом 400 - 500 граммов, а на другом - изготовлена петля.

## 6. Меры безопасности при производстве работ по выемке грунта и заготовке льда

6.1. Производство работ по выемке грунта вблизи водных объектов, особенно в местах массового купания людей, должно осуществляться в соответствии с действующим законодательством.

6.2. Руководители предприятий и организаций при производстве работ по выемке грунта, торфа в местах массового отдыха населения обязаны ограждать данные участки.

6.3. Охрана обводненных карьеров до окончания работ возлагается на руководителя организации, производящей выемку грунта.

6.4. По окончании работ по выемке грунта в обводненных карьерах, предназначенных для массового отдыха населения, организации, производящие выемку грунта, обязаны произвести выравнивание дна от береговой черты до глубины 1,7 метра.

6.5. Предприятия, учреждения и организации при производстве работ по заготовке льда должны ограждать опасные для людей участки и выставлять соответствующие запрещающие знаки безопасности на водном объекте.

## 7. Знаки безопасности на воде

7.1. Знаки безопасности на водных объектах устанавливаются водопользователями (владельцами пляжей, переправ, наплавных мостов, баз (сооружений) для стоянок маломерных судов), предприятиями, учреждениями и организациями, проводящими дноуглубительные, строительные или другие работы в целях предотвращения несчастных случаев с людьми на водных объектах.

7.2. Знаки безопасности имеют форму прямоугольника с размерами сторон не менее 50 x 60 см и изготовлены из досок, толстой фанеры, металлических листов

или другого прочного материала.

Знаки безопасности устанавливаются на видных местах по предписанию уполномоченных на то органов государственного надзора и укрепляются на столбах (деревянных, металлических, железобетонных и др.) высотой не менее 2,5 метра

### 7.3. Характеристика знаков безопасности на водных объектах:

N п/п	Надпись на знаке	Описание знака
1.	Место купания (с указанием границ в метрах)	В зеленой рамке. Надпись сверху. Ниже изображен плывущий человек. Знак крепится на столбе белого цвета
2.	Место купания детей (с указанием границ в метрах)	В зеленой рамке. Надпись сверху. Ниже изображены двое детей, стоящих в воде. Знак крепится на столбе белого цвета
3.	Место купания животных (с указанием границ в метрах)	В зеленой рамке. Надпись сверху. Ниже изображена плывущая собака. Знак крепится на столбе белого цвета
4.	Купаться запрещено (с указанием границ в метрах)	В красной рамке, перечеркнутой красной чертой по диагонали с верхнего левого угла. Надпись сверху. Ниже изображен плывущий человек. Знак крепится на столбе красного цвета
5.	Переход (переезд) по льду разрешен	Весь окрашен в зеленый цвет. Надпись посередине. Знак крепится на столбе белого цвета
6.	Переход (переезд) по льду запрещен	Весь окрашен в красный цвет. Надпись посередине. Знак крепится на столбе красного цвета
7.	Не создавать волнение	Внутри красной окружности на белом фоне две волны черного цвета, перечеркнутые красной чертой по диагонали с верхнего левого угла
8.	Движение маломерных плавательных средств запрещено	Внутри красной окружности на белом фоне лодка с подвесным мотором черного цвета, перечеркнутая красной чертой по диагонали с левого верхнего угла
9.	Якоря не бросать	Внутри красной окружности на белом фоне якорь черного цвета, перечеркнутый красной чертой по диагонали с верхнего левого угла

**ПРИЛОЖЕНИЕ №5**

Утверждены  
постановлением  
администрации области  
от 23.08.2007 N 778

**ВЫПИСКА ИЗ ПРАВИЛ  
ПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ДЛЯ ПЛАВАНИЯ  
НА МАЛОМЕРНЫХ СУДАХ В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

(в ред. постановлений правительства Воронежской области  
от 04.05.2009 N 334, от 11.11.2011 N 992)

1. Общие положения

1.1. Настоящие Правила пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Воронежской области (далее - правила) разработаны в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, Положением о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 года N 835, Правилами пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утвержденными Приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России) от 29.06.2005 N 502. Правила устанавливают порядок пользования водными объектами для плавания и базирования маломерных судов и являются обязательными для физических и юридических лиц.

1.4. Использование маломерных судов на водных объектах общего пользования может быть ограничено, приостановлено или запрещено в случаях, предусмотренных законодательством, о чем население должно оповещаться органами местного самоуправления через средства массовой информации и посредством специальных информационных знаков, устанавливаемых вдоль берегов водных объектов, или иными способами доведения информации.

1.6. Проведение на водных объектах соревнований (регат), водных праздников, экскурсий и других массовых мероприятий с использованием маломерных судов осуществляется с учетом правил использования водных объектов общего водопользования для личных и бытовых нужд, устанавливаемых органами местного самоуправления, в местах, согласованных с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Воронежской области, Государственной инспекцией по маломерным судам Главного управления МЧС России по Воронежской области (далее - ГИМС ГУ МЧС

России по Воронежской области), Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Воронежской области.

1.10. Судоводители маломерных судов должны оказывать помощь людям, терпящим бедствие на водных объектах, сообщать в подразделение ГИМС ГУ МЧС России по Воронежской области обстоятельства аварийных происшествий с судами и несчастных случаев с людьми на водных объектах, Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Воронежской области и управление по экологии и природопользованию Воронежской области - о случаях загрязнения окружающей среды, выброса неочищенных сточных вод, массовой гибели рыбы и других чрезвычайных происшествиях на воде.

## ПРИЛОЖЕНИЕ №6

**ВЫПИСКА ИЗ ИНСТРУКЦИИ ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ,  
СТРОИТЕЛЬСТВУ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ЛЕДОВЫХ ПЕРЕПРАВ  
ОТРАСЛЕВЫЕ ДОРОЖНЫЕ НОРМЫ 218,010-98 (ОДН 218.010-98)**

п. 1.3. ледовые переправы - это переправы, проложенные по ледяному покрову рек и озер. Эти переправы могут быть частью временных зимних автодорог, временно заменять недействующий мост или в зимний период паромную переправу постоянной автодороги.

п. 1.4. Основными задачами устройства и содержания ледовых переправ являются: организация переправы и безопасного пропуска транспортных средств по ним; регулирование движения; наблюдение за состоянием ледяного покрова, деревянных конструкций усиления и съездов на лед; восстановление переправ.

п. 1.5. Статус ледовых переправ, режим их работы, порядок и вопросы оплаты перевозок автотранспорта и пассажиров, а также горючих, опасных грузов и спецтранспорта определяются эксплуатирующими организациями и согласовываются с областными (районными) Администрациями и территориальными органами ГИБДД МВД России в части безопасных условий движения транспорта и пешеходов.

п. 1.6. Ледовые переправы должны иметь пропускную способность, обеспечивающую установленную для них расчетную интенсивность движения, обеспечивать пропуск расчетных нагрузок, безопасные условия пересечения переправы транспортными средствами и пассажирами (пешеходами), безопасность движения автомобилей на переправах и подходах к ним.

п.1.7. На каждую переправу должны быть разработаны проект переправы и, с учетом ее конструктивных особенностей и местных условий перевозок, правила пользования переправой, регламентирующие порядок пропуска автомобилей и перевозки пассажиров, поведение водителей и пассажиров на переправе.

Транспаранты и плакаты с правилами должны быть установлены перед въездом на переправу.

п.2.1. Выбор трассы переправы, назначение состава, изыскание, проектирование и строительство переправы, ее содержание и эксплуатация осуществляются исходя из классификации ледовых переправ. П.2.2. Ледовые переправы классифицируются:

- по продолжительности эксплуатации - регулярные (возобновляемые на одной и той же трассе каждую зиму в течении ряда лет), временные (возводимые на одну зиму), разовые (возводимые для одного пропуска колонны автомобилей или другого агрегата);

- по расчетной интенсивности движения переправы категории с интенсивностью движения свыше 150 авт./сут. и переправы II категории с интенсивностью движения 150 авт./сут и менее;

- по типу водоема - переправы речные (с быстрым или медленным

течением), озерные и морские;

- по солености водоема - переправы через пресные, соленые или водоемы промежуточной солености;
- по характеру ледяного покрова, используемого для движения транспортных средств:
  - естественный ледяной покров
  - покров, утолщаемый намораживанием снизу
  - покров, утолщаемый одновременно с двух сторон.
  - по крутизне берегов водоема;
- по длительности зимнего периода с устойчивыми отрицательными температурами;
- по наличию усиления или армирования ледяного покрова и его характеру и конституции.

п.2.4. Ледовые переправы устраиваются в виде двух полос с односторонним движением или в виде одной полосы с поочередным пропуском транспортных средств.

Расстояние между осями полос должно быть не менее 100м. Ширина полосы устанавливается на 5 м более ширины наиболее габаритного груза, но не менее 20 м для переправ нефтегазопромысловых зимников.

п.2.5. С обеих сторон переправы необходимо предусматривать, по возможности, место для устройства резервных полос на расстоянии 100м. от основных.

п.2.7. При определении места переправы выбирают берега реки, промеряют глубины русла и толщину льда. А также определяют качество льда и состояние снежного покрова.

В месте расположения переправ (на 100м. в обе стороны трассы) не должно быть полыней, площадок для заготовки льда, выходов грунтовых вод, мест сброса теплых вод электростанций, нагромождений торосов.

Берега следует выбирать по возможности пологие и удобные для подхода к реке и спуску на лед.

п.2.8. Трасса ледовой переправы должна быть по возможности прямолинейна, и пересекать реку под углом не менее 45'. Минимальный радиус закругления должен быть не менее 60м. Съезды на лед необходимо устраивать с продольным уклоном не более 60'. п.2.9. При организации ледовой переправы на стадии предварительных проработок следует оценить возможную грузоподъемность переправы и требуемые меры по усилению ледяного покрова. Толщину льда на этой стадии можно принимать по данным наблюдений за режимом водоема в створе переправы. Расчетная нагрузка принимается, исходя из состава транспортного потока.

п.2.12. Режим работы ледовых переправ в течение суток и в течение года определяется эксплуатирующими дорожными хозяйствами, исходя из интенсивности движения, характера грузов, их значения для хозяйства региона, возможности обеспечения этих связей по объездным дорогам в случае закрытия движения по переправе и согласовывается (утверждается) местными Администрациями.

п.7.1. После окончания строительства переправы, проведения испытаний и сдачи в эксплуатацию в соответствии с требованиями настоящей инструкции приказом по эксплуатирующей организации переправа принимается в эксплуатацию. При этом приказом устанавливаются даты начала и предполагаемого окончания работы переправы, а также режим работы переправы в течение суток.

п.7.2. Этим же приказом назначается ответственный за состояние переправы, своевременное информационное обеспечение транспортных организаций по вопросам условий движения, но переправе, обеспечение безопасности движения и пассажирских перевозок по переправе.

п.7.5.3. Работа переправы прекращается, если возникшие условия работы и техническое состояние переправы не обеспечивают безопасности эксплуатации.

п.7.9. Температура воздуха в районе переправы проверяется ежедневно.

Толщина льда и снежного покрова на переправах проверяется: при устойчивых отрицательных температурах воздуха не реже двух раз в месяц, а в местах с быстрым течением и на других наиболее опасных участках - раз в 5-7 дней: весной и при длительных зимних оттепелях с температурой воздуха выше 0° - ежедневно.

п.7.11. При содержании ледовых переправ устраняют неровности на полосе проезда путем скола ледяных горбов и заделки рытвин и колеи намораживанием, убирают лишний снег, удаляя его на расстояние не менее 50 м от переправы, меняют изношенные элементы усиления. Снег следует очищать регулярно, оставляя лишь для шероховатости слой утрамбованного снега толщиной 3-5 см.

п.7.12. При образовании в процессе эксплуатации трещин в ледяном покрове движение транспортных средств можно не прекращать, но трещины сразу же заделать. Несквозные трещины и выбоины достаточно залить водой, и они, как правило, сами надежно смерзнутся. Сквозные трещины при ширине до 15 см следует заполнить колотым льдом и перекрыть настилом.

До заделки трещин интервалы между движущимися автомобилями следует увеличить до 100 м.

п.7.16. Не допускаются на переправе какие-либо остановки транспорта.

п.7.17. На ледовой переправе также запрещается:

-перемещение транспортных средств в тумане или в пургу;

-остановки, рывки, развороты, обгоны автомобилей, заправка их горючим.

Неисправные автомобили должны быть отбуксированы на берег тросом не короче 50 м

п.7.18. На переправу транспортные средства должны выезжать со скоростью не более 10 км/ч без толчков и торможения. Автомобили при этом должны двигаться по переправе на второй или на третьей передаче. Дверцы транспортных средств должны быть обязательно открыты, а ремни безопасности водителя и пассажиров отстегнуты.

п.7.19. Перевозка пассажиров допускается лишь при условии массы-брутто транспортного средства (кроме рейсовых автобусов и автомобилей, перевозящих группы людей), в три раза меньшей допустимой расчетной нагрузки.

п.7.20. Вблизи переправы должны быть запасы песка и других материалов, необходимых в процессе эксплуатации и ремонта. Кроме того, для возможности

эвакуации с рабочей полосы переправы неисправных транспортных средств, вблизи нее должны находиться тягачи с необходимым такелажем.

п.7.21. В случае зависания ледяного покрова у берегов из-за резкого понижения уровня воды в водоеме необходимо устроить в этом месте свайный съезд.

п.7.22. При появлении на переправе наледной воды необходимо, по возможности устранить источник ее поступления, засыпать эту воду снегом, кусочками льда и пр. и для лучшего промерзания уплотнить этот слой.

п.7.24. При появлении на ледяном покрове потоков талой воды необходимо преградить ей путь валами из утрамбованного снега.

п.7.25. Во время оттепелей в весенний период рекомендуется движение по переправе организовать в наиболее холодное время суток: утром и ночью.

п.7.26. Весной движение по переправе прекращается:

- при появлении на льду колеи, заполненной на большом расстоянии водой;
- при образовании сквозных трещин шириной более 15 см большой протяженностью;

- при уменьшении толщины и прочности льда;

- при разрушении льда у съездов.

При закрытии переправы делается соответствующая запись в паспорте, а на обоих съездах к ней устанавливаются знаки, запрещающие дальнейшее движение.

п.8.1. Ледовая переправа должна быть оборудована служебными помещениями, спасательными средствами (кругами, баграми, страховочными и буксирными канатами и др. и средствами связи). Границы трассы должны быть обозначены: днем - вехами, ночью - освещением (или вехами со светоотражающими элементами). Перед съездом на переправу устанавливают шлагбаум, светофор и соответствующие дорожные знаки.

п.8.2. Движение транспортных средств по трассе ледовой переправы организуется в один ряд. Рекомендуется устанавливать дистанцию между автомобилями не менее 30 м и скорость движения не выше 20 км/ч. Однако, в зависимости от конкретных условий переправы, состояния ледяного покрова и полосы движения значения дистанции и скорости могут уточняться. Для встречного движения устраивают трассу не ближе 100м. Тяжелые автопоезда и автомобили (массой более 25т) пропускают с минимальной дистанцией не менее 70м. впереди и сзади.

п.8.3. На обоих берегах у въезда на переправу должны быть оборудованы павильоны

для ожидания пассажиров и пешеходов во время закрытия движения по переправе.

п.8.5. Установленные на переправах шлагбаумы должны быть опущены при плохой видимости (в туман и ночью), а светофоры включены.

п.8.7.1. Запрещается проезд по переправе рейсовых автобусов с пассажирами и автомобилей, перевозящих группы людей. Пассажиры должны быть высажены перед въездом на переправу

п.8.7.2. Движение автомобилей по переправе разрешается только со скоростью и дистанцией, указанными на знаках, устанавливаемых перед въездом

на переправу. Запрещается пропуск по переправе грузов, превышающих допустимые.

п.8.7.3. Движение пешеходов по переправе разрешается только по специальным дорожкам, проложенным по бокам полосы движения и обозначенных вехами. На переправах длиной более 100м. вдоль пешеходной дорожки через 100-150м. должны быть установлены стационарные или передвижные пункты обогрева. По согласованию с местной администрацией разрешается использовать для переправы пассажиров иные транспортные или технические средства, применение которых не противоречит данной инструкции.

п.8.7.4. Пропуск по переправе автомобилей с взрывоопасными, горючими, ядовитыми веществами и другими опасными грузами должен осуществляться в индивидуальном порядке. При их пропуске нахождение на льду пешеходов, других автомобилей, повозок и скота категорически запрещается.

п.8.7.5. Рейсовые автобусы, а также автомобили пожарной охраны, скорой медицинской помощи, милиции, ГИБДД, специальных и аварийных служб при выполнении ими неотложных служебных заданий пропускаются по переправе без очереди.

п.8.8. На каждой переправе эксплуатирующей организацией должны быть разработаны Правила пользования переправой.

Плакаты с Правилами пользования переправой должны быть установлены перед шлагбаумами переправ, на пассажирских площадках у въездов на переправы. Также перед въездами на переправы должны быть установлены транспаранты, напоминающие о необходимости высадить пассажиров.

п.8.9. Контроль за весовыми параметрами перевозимых (пропускаемых) грузов должен осуществляться лицами обслуживающего персонала переправ. Контроль ведется визуально по маркам автомобилей и наличию груза, а при необходимости - по документам (накладным), в которых указывается масса груза.

п.8.10. На подходах к ледовым переправам, на которых организован челночный пропуск транспортных средств, следует выделять зоны накопления и рассасывания транспортных средств.

п.8.11. В зоне накопления, в непосредственной близости от въезда на переправу следует предусматривать устройство накопительных полос для автомобилей и посадочных полос для посадки и высадки пассажиров

п.8.11.3. Посадочные полосы рекомендуется располагать в 10-20м от шлагбаума на горизонтальных участках с продольным уклоном не более 40'. Ширину посадочной полосы принимают равной ширине основных полос движения.

п.9.1. Комплекс природоохранных мероприятий при строительстве, ремонте и эксплуатации ледовых переправ должен быть направлен на реализацию следующих направлений:

- защита акваторий пересекаемых водоемов от загрязнений и сохранение экологического равновесия;
- защита прилегающих к переправе территорий от необратимых нарушений растительного покрова, от загрязнения почв.
- воспроизводство и дальнейшее развитие флоры и фауны в окрестностях переправы.

п.9.2. Для предотвращения сброса неочищенных стоков в водоем следует:

- вокруг накопительных полос и посадочных площадок на обоих берегах устроить канаву с уклоном в сторону съемной цистерны для сбора сточных вод;

- сбор сочных вод с этих территорий осуществляется путем создания соответствующей вертикальной планировки;

- осуществлять сбор и очистку сточных вод с площадок хранения горюче-смазочных материалов и с площадок стоянки обслуживающего переправу транспорта;

- оборудовать помещения для обслуживающего персонала и павильоны для ожидания пассажиров санузлами с очисткой сточных вод.

п.9.3. Для защиты придорожных водоемов в зоне переправ от загрязнений от мойки машин, разливов масел и других нефтепродуктов эксплуатирующими переправу организациями должны приниматься технические меры, исключающие возможность подъезда автомобилей к водоемам, устанавливаться надписи, запрещающие мойку и ремонт автомобилей, свалку мусора и другие виды загрязнений берегов водоемов и водоохраных зон.

п.9.12. Весной после закрытия переправы ледовый покров, подходы к переправе и затопляемые пойменные участки должны быть очищены от дерева, металла, ЖБИ, ГСМ и прочего мусора.

Створ переправы через судоходные реки после ее закрытия и очистки зоны переправы и водоохраной зоны, прилегающей к ней должен быть:

- передан по акту Бассейновому управлению пути;

- сдан по акту территориальному комитету по водному хозяйству Министерства природных ресурсов Российской Федерации. В подписании акта должны участвовать представители территориальных органов рыбоохраны Госкомэкологии России.

## ПРАВИЛА БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДЕ В ОСЕННЕ-ЗИМНИЙ ПЕРИОД (ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ БЕСЕД И ИНСТРУКТАЖЕЙ)

Осенний лед в период с ноября по декабрь, то есть до наступления устойчивых морозов, **непрочен**. Скрепленный вечерним или ночным холодом, он еще способен выдерживать небольшую нагрузку, но днем, быстро нагреваясь от просачивающейся через него талой воды, становится пористым и очень слабым, хотя сохраняет достаточную толщину.

### *Становление льда:*

- Как правило, водоемы замерзают неравномерно, по частям: сначала у берега, на мелководье, в защищенных от ветра заливах, а затем уже на середине.
- На озерах, прудах, ставках (на всех водоемах со стоячей водой, особенно на тех, куда не впадает ни один ручеек, в которых нет русла придонной реки, подводных ключей) лед появляется раньше, чем на речках, где течение задерживает льдообразование.
- На одном и том же водоеме можно встретить чередование льдов, которые при одинаковой толщине обладают различной прочностью и грузоподъемностью.

Основным условием безопасного пребывания человека на льду является соответствие толщины льда прилагаемой нагрузке:

- безопасная толщина льда для одного человека не менее 7 см;
- безопасная толщина льда для сооружения катка 12 см и более;
- безопасная толщина льда для совершения пешей переправы 15 см и более;
- безопасная толщина льда для проезда автомобилей не менее 30 см.

### **Время безопасного пребывания человека в воде:**

- при температуре воды 24°C время безопасного пребывания 7-9 часов,
- при температуре воды 5-15°C - от 3,5 часов до 4,5 часов;
- температура воды 2-3°C оказывается смертельной для человека через 10-15 мин;
- при температуре воды минус 2°C – смерть может наступить через 5-8 мин.

<b>Критерии прочного льда</b>	<b>Критерии тонкого льда</b>
<p>- Прозрачный лед с зеленоватым или синеватым оттенком.</p> <p>- На открытом бесснежном пространстве лед всегда толще.</p>	<p>- Цвет льда молочно-мутный, серый лед, обычно ноздреватый и пористый. Такой лед обрушивается без предупреждающего потрескивания.</p> <p>- Лед, покрытый снегом (снег, выпавший на только что образовавшийся лед, помимо того, что маскирует полыньи, замедляет рост ледяного покрова).</p> <p>- Лед более тонок на течении, особенно быстром, на глубоких и открытых для ветра местах; над тенистым и торфяным дном; у болотистых берегов; в местах выхода подводных ключей; под мостами; в узких протоках; вблизи мест сброса в водоемы теплых и горячих вод промышленных и коммунальных предприятий.</p> <p>- Лед в нижнем бьефе плотины, где даже в сильные морозы кратковременные попуски воды из водохранилища способны источить лед и образовать в нем опасные промоины.</p> <p>- В местах, где растет камыш, тростник и другие водные растения.</p>

***Правила поведения на льду:***

1. Ни в коем случае нельзя выходить на лед в темное время суток и при плохой видимости (туман, снегопад, дождь).
2. При переходе через реку пользуйтесь ледовыми переправами.
3. Нельзя проверять прочность льда ударом ноги. Если после первого сильного удара поленом или лыжной палкой покажется хоть немного воды, - это означает, что лед тонкий, по нему ходить нельзя. В этом случае следует немедленно отойти по своему же следу к берегу, скользящими шагами, не

отрывая ног ото льда и расставив их на ширину плеч, чтобы нагрузка распределялась на большую площадь. Точно так же поступают при предостерегающем потрескивании льда и образовании в нем трещин.

4. При вынужденном переходе водоема безопаснее всего придерживаться проторенных троп или идти по уже проложенной лыжне. Но если их нет, надо перед тем, как спуститься на лед, очень внимательно осмотреться и наметить предстоящий маршрут.

5. При переходе водоема группой необходимо соблюдать расстояние друг от друга (5-6 м).

6. Замерзшую реку (озеро) лучше перейти на лыжах, при этом: крепления лыж расстегните, чтобы при необходимости быстро их сбросить; лыжные палки держите в руках, не накидывая петли на кисти рук, чтобы в случае опасности сразу их отбросить.

7. Если есть рюкзак, повесьте его на одно плечо, это позволит легко освободиться от груза в случае, если лед под вами провалится.

8. На замерзший водоем необходимо брать с собой прочный шнур длиной 20 – 25 метров с большой глухой петлей на конце и грузом. Груз поможет забросить шнур к провалившемуся в воду товарищу, петля нужна для того, чтобы пострадавший мог надежнее держаться, продев ее под мышки.

9. Убедительная просьба родителям: не отпускайте детей на лед (на рыбалку, катание на лыжах и коньках) без присмотра.

10. Одна из самых частых причин трагедий на водоёмах – алкогольное опьянение. Люди неадекватно реагируют на опасность и в случае чрезвычайной ситуации становятся беспомощными.

### ***Советы рыболовам:***

1. Необходимо хорошо знать водоем, избранный для рыбалки, для того, чтобы помнить, где на нем глубина не выше роста человека или где с глубокого места можно быстро выйти на отмель, идущую к берегу.

2. Необходимо знать об условиях образования и свойствах льда в различные периоды зимы, различать приметы опасного льда, знать меры предосторожности и постоянно их соблюдать.

3. Определите с берега маршрут движения.

4. Осторожно спускайтесь с берега: лед может неплотно соединяться с сушей; могут быть трещины; подо льдом может быть воздух.

5. Не выходите на темные участки льда - они быстрее прогреваются на солнце и, естественно, быстрее тают.

6. Если вы идете группой, то расстояние между лыжниками (или пешеходами) должно быть не меньше 5 метров.

7. Если вы на лыжах, проверьте, нет ли поблизости проложенной лыжни. Если нет, а вам необходимо ее проложить, крепления лыж отстегните (чтобы, в крайнем случае, быстро от них избавиться), лыжные палки несите в руках, петли палок не надевайте на кисти рук.

8. Рюкзак повесьте на одно плечо, а еще лучше - волоките на веревке в 2-3 метрах сзади.

9. Проверяйте каждый шаг на льду остроконечной пешней, но не бейте ею лед перед собой - лучше сбоку. Если после первого удара лед пробивается, немедленно возвращайтесь на место, с которого пришли.

10. Не подходите к другим рыболовам ближе, чем на 3 метра.

11. Не приближайтесь к тем местам, где во льду имеются вмерзшие коряги, водоросли, воздушные пузыри.

12. Не ходите рядом с трещиной или по участку льда, отделенному от основного массива несколькими трещинами.

13. Быстро покиньте опасное место, если из пробитой лунки начинает бить фонтаном вода.

14. Обязательно имейте с собой средства спасения: шнур с грузом на конце, длинную жердь, широкую доску.

15. Имейте при себе что-нибудь острое, чем можно было бы зацепиться за лед в случае, если вы провалились, а вылезти без опоры нет никакой возможности (нож, багор, крупные гвозди)

16. Не делайте около себя много лунок, не делайте лунки на переправах (тропинках).

### ***Оказание помощи провалившемуся под лед:***

#### ***Самоспасение:***

- Не поддавайтесь панике.
- Не надо барахтаться и наваливаться всем телом на тонкую кромку льда, так как под тяжестью тела он будет обламываться.
- Широко раскиньте руки, чтобы не погрузиться с головой в воду
- Обопритесь локтями об лед и, приведя тело в горизонтальное положение, постарайтесь забросить на лед ту ногу, которая ближе всего к его кромке, поворотом корпуса вытащите вторую ногу и быстро выкатывайтесь на лед.
- Без резких движений отползайте как можно дальше от опасного места в том направлении, откуда пришли;
- Зовите на помощь.
- Удерживая себя на поверхности воды, стараться затрачивать на это минимум физических усилий. (Одна из причин быстрого понижения температуры тела - перемещение прилежащего к телу подогретого им слоя воды и замена его новым, холодным. Кроме того, при движениях нарушается дополнительная изоляция, создаваемая водой, пропитавшей одежду).
- Находясь на плаву, следует голову держать как можно выше над водой. Известно, что более 50% всех теплотерь организма, а по некоторым данным, даже 75% приходится на ее долю.
- Активно плыть к берегу, плоту или шлюпке, можно, если они находятся на расстоянии, преодоление которого потребует не более 40 мин.
- Добравшись до плавсредства, надо немедленно раздеться, выжать намокшую одежду и снова надеть.

#### ***Если вы оказываете помощь:***

- Подходите к полынье очень осторожно, лучше подползти по-пластунски.

- Сообщите пострадавшему криком, что идете ему на помощь, это придаст ему силы, уверенность.

- За 3-4 метра протяните ему веревку, шест, доску, шарф или любое другое подручное средство.

- Подавать пострадавшему руку небезопасно, так как, приближаясь к полынье, вы увеличите нагрузку на лед и не только не поможете, но и сами рискуете провалиться.

### ***Первая помощь при утоплении:***

- Перенести пострадавшего на безопасное место, согреть.

- Повернуть утонувшего лицом вниз и опустить голову ниже таза.

- Очистить рот от слизи. При появлении рвотного и кашлевого рефлексов - добиться полного удаления воды из дыхательных путей и желудка (нельзя терять время на удаления воды из легких и желудка при отсутствии пульса на сонной артерии).

- При отсутствии пульса на сонной артерии сделать наружный массаж сердца и искусственное дыхание.

- Доставить пострадавшего в медицинское учреждение.

### ***Отогревание пострадавшего:***

1. Пострадавшего надо укрыть в месте, защищенном от ветра, хорошо укутать в любую имеющуюся одежду, одеяло.

2. Если он в сознании, напоить горячим чаем, кофе. Очень эффективны грелки, бутылки, фляги, заполненные горячей водой, или камни, разогретые в пламени костра и завернутые в ткань, их прикладывают к боковым поверхностям грудной клетки, к голове, к паховой области, под мышки.

3. Нельзя растирать тело, давать алкоголь, этим можно нанести серьезный вред организму. Так, при растирании охлажденная кровь из периферических сосудов начнет активно поступать к "сердцевине" тела, что приведет к дальнейшему снижению ее температуры. Алкоголь же будет оказывать угнетающее действие на центральную нервную систему.

### ***Это надо знать.***

#### ***Выживание в холодной воде.***

1. Известно, что организм человека, находящегося в воде, охлаждается, если ее температура ниже 33,3°C. Теплопроводность воды почти в 27 раз больше, чем воздуха, процесс охлаждения идет довольно интенсивно. Например, при температуре воды 22°C человек за 4 мин теряет около 100 калорий, т.е. столько же, сколько на воздухе при той же температуре за час. В результате организм непрерывно теряет тепло, и температура тела, постепенно снижаясь, рано или поздно достигнет критического предела, при котором невозможно дальнейшее существование.

2. Скорость снижения температуры тела зависит от физического состояния человека и его индивидуальной устойчивости к низким температурам, теплозащитные свойства одежды на нем, толщина подкожно-жирового слоя.

3. Важная роль в активном снижении теплопотерь организма принадлежит сосудосуживающему аппарату, обеспечивающему уменьшение просвета капилляров, проходящих в коже и подкожной клетчатке.

***Что испытывает человек,  
неожиданно оказавшийся в ледяной воде?***

1. Перехватывает дыхание.
2. Голову как будто сдавливает железный обруч.
3. Резко учащается сердцебиение.
4. Артериальное давление повышается до угрожающих пределов.
5. Мышцы груди и живота рефлекторно сокращаются, вызывая сначала выдох, а затем вдох. Непроизвольный дыхательный акт особенно опасен, если в этот момент голова находится под водой, ибо человек может захлебнуться.
6. Пытаясь защититься от смертоносного действия холода, организм включает в работу резервную систему теплопроизводства - механизм холодовой дрожи.
7. Теплопродукция резко возрастает за счет быстрого непроизвольного сокращения мышечных волокон, иногда в три-четыре раза. Однако через некоторый период времени и этого тепла оказывается недостаточно, чтобы компенсировать теплопотери, и организм начинает охлаждаться. Когда температура кожи понижается до 30°C, дрожь прекращается, и с этого момента гипотермия начинает развиваться с нарастающей скоростью. Дыхание становится все реже, пульс замедляется, артериальное давление падает до критических цифр.

***Основные причины смерти человека в холодной воде:***

Переохлаждение, так как тепла, вырабатываемого организмом, недостаточно чтобы возместить теплопотери.

Смерть может наступить в холодной воде, иногда гораздо раньше, чем наступило переохлаждение, причиной этого может быть своеобразный "холодовый шок", развивающийся иногда в первые 5-15 мин после погружения в воду.

Нарушение функции дыхания, вызванное массивным раздражением холодовых рецепторов кожи.

Быстрая потеря тактильной чувствительности. Находясь рядом со спасательной лодкой, терпящий бедствие иногда не может самостоятельно забраться в нее, так как температура кожи пальцев падает до температуры окружающей воды.

**ПРИЛОЖЕНИЕ №8****Методические рекомендации по мерам безопасности при организации мест массового отдыха (катков) на водоемах Воронежской области в зимний период**

Методические рекомендации по мерам безопасности при организации мест массового отдыха (катков) на водоемах Воронежской области предназначены для формирования единого подхода к организации деятельности органов местного самоуправления и других заинтересованных лиц при подготовке мест массового отдыха (катков) к эксплуатации.

Основными задачами проведения подготовительных мероприятий являются:

повышение эффективности совместной работы с органами исполнительной власти муниципальных образований, направленной на обеспечение безопасности людей на водных объектах в зимний период;

увеличение количества организованных мест массового отдыха людей на водных объектах в зимний период;

выявление неучтенных и традиционных мест массового выхода граждан на лед;

оперативное освещение в средствах массовой информации необходимой информации об организованных, местах отдыха (катках), правилах безопасного поведения на льду, оказании помощи пострадавшим;

привлечение к обеспечению безопасности людей на водных объектах в зимний период спасательных служб и общественных организаций, средств массовой информации, органов исполнительной власти муниципальных образований и территориальных надзорных органов.

**Основные требования по мерам безопасности**

Пользоваться на водоемах площадками для катания на коньках разрешается после тщательной проверки прочности льда», толщина которого должна быть не менее 12 см, а при массовом катании - не менее 25 см.

Организации, эксплуатирующие катки на естественных водоемах (владельцы катков), должны иметь разрешение органа местного самоуправления на их оборудование и эксплуатацию.

Режим работы катков определяется эксплуатирующими их организациями.

Границы катков обозначаются по периметру через каждые 10—20 метров ограничительными маркировочными вехами и знаками «Переход (переезд) по льду разрешен», а в опасных для катания местах выставляются предупредительные знаки «Переход (переезд) по льду запрещен».

Выставляются щиты с надписью "Подать утопающему" и с навешенными на них спасательными кругами, страховочным канатом длиной 10-12 метров. Рядом со щитами должны быть спасательные доски, багор, шест, лестница, бревно длиной 5-6 метров и диаметром 10-12 см, используемые для оказания помощи людям при проломе льда.

Для обеспечения безопасности людей на катке выставляется спасательный пост добровольцев ДПК или ДПД, укомплектованный спасателями, владеющими приемами оказания помощи терпящим бедствие на льду.

Ежедневно утром и вечером, а в оттепель и днем, владельцем катка производится замер толщины льда (методом бурения) и определяется его структура.

Замер льда производится по всей площади катка и особенно в местах, где больше скорость течения и глубина водоема.

Во избежание утепления льда и уменьшения его грузоподъемности регулярно производится расчистка площадки для катания от снега.

Ответственность за несчастные случаи с людьми на катках оборудованных на естественных водоёмах несут эксплуатирующие их организации.

Знаки безопасности на воде и на льду устанавливаются владельцами катков (водопользователями) в целях предотвращения несчастных случаев с людьми на воде и на льду.

Знаки безопасности имеют форму прямоугольника с размерами сторон не менее 50 x 60 см и изготавливаются из досок, толстой фанеры, металлических листов или из другого прочного материала.

Знаки устанавливаются на видных местах и укрепляются на столбах (деревянных, металлических, железобетонных и др.) высотой не менее 2,5 метра.

Характеристика знаков безопасности на льду: 1. Переход (переезд) по льду разрешен - весь покрашен в зеленый цвет. Надпись посередине. Знак укрепляется на столбе белого цвета 2. Переход (переезд) по льду запрещен - весь покрашен в красный цвет. Надпись посередине. Знак укрепляется на столбе красного цвета.

При эксплуатации катка в вечернее время предусматривается освещение.

О начале и окончании эксплуатации катков необходимо уведомить отдел ГИМС ГУ МЧС России по Воронежской области по электронной почте [ogims36@mail.ru](mailto:ogims36@mail.ru) или по факсу 296-93-88.

### Методические рекомендации по проведению Крещенских купаний.

**В целях качественного проведения Крещенских купаний, органам местного самоуправления необходимо провести ряд следующих мероприятий:**

на заседании КЧС и ПБ рассмотреть вопрос обеспечения безопасности граждан на водных объектах в ночь с 18 на 19 января;

уточнить традиционные места для проведения Крещенских купаний;

спланировать и согласовать с территориальными органами полиции, МЧС России, здравоохранения, спасательными формированиями и общественными организациями, привлечение их сил и средств к обеспечению безопасности при купании граждан;

определить нормативным правовым актом места для проведения Крещенских купаний и представить в отдел безопасности людей на водных объектах ГУ МЧС России по Воронежской области (далее ОБВО) по электронной почте [ogims36@mail.ru](mailto:ogims36@mail.ru) до 11 января;

назначить ответственных за безопасность людей в местах купания из числа руководящего состава;

до 14 января обобщить за муниципальный район (городской округ) группировку сил и средств, привлекаемых для обеспечения безопасности людей на водных объектах в период Крещенских купаний (Приложение №1) и направить ее в ОБВО по электронной почте [ogims36@mail.ru](mailto:ogims36@mail.ru) или факсу: (473) 296-93-88;

до 18 января оповестить граждан муниципальных образований об организации и нахождении мест проведения Крещенских купаний;

организовать оборудование мест Крещенских купаний (купелей) (Приложение №2);

провести осмотр и составить акты готовности мест для проведения Крещенских купаний (Приложение №3). Акты до 16.00 18.01.2015 направить в ОБВО<sup>1</sup>;

при необходимости организовать проведение практической тренировки с личным составом, привлекаемым для дежурства у купели, на тему: «Спасение граждан с помощью спасательного круга, «Конца Александрова», веревки и других средств спасения на воде»;

проинструктировать должностных лиц ответственных за организацию обеспечения безопасности в местах проведения крещенских купаний<sup>2</sup>;

в ночь с 18 по 19 января с 19.00 до 7.00 обеспечить охрану общественного порядка, дежурство медицинских работников, штатных и нештатных спасателей и представителей других общественных организаций;

---

<sup>1</sup> В комиссию необходимо включить представителя органа местного самоуправления, представителей гарнизонов пожарной охраны, роспотребнадзора, полиции.

<sup>2</sup> К инструктажу необходимо привлечь представителей полиции, гарнизонов пожарной охраны, здравоохранения и общественных организаций.

применить схему организации безопасности граждан в купелях при проведении Крещенских купаний (Приложение №4);

организовать устойчивую и бесперебойную связь между местами проведения Крещенских купаний и ЕДДС.

*В местах, где выявлено неорганизованное купание, необходимо выставить предупреждающие анилагы с информацией об опасности выхода на неокрепший лед и купания в необорудованных для этого местах*

ЕДДС муниципальных районов и городских округов необходимо организовать каждые 2 часа, начиная с 22.00 18 января до окончания мероприятия, сбор и обобщение сведений с мест проведения Крещенских купаний по форме (Приложение №5) в дежурную смену ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Воронежской области».

Оперативный штаб Главного управления МЧС России по Воронежской области обобщает данные, полученные с муниципальных районов и городских округов за каждое место купания в общую таблицу (Приложение №6).

Дополнительным мероприятием для повышения организации управления на местах проведения Крещенских купаний, является совместный инструктаж должностных лиц от МЧС, МВД, департамента здравоохранения, обеспечивающих безопасность.

## **2. Оборудование купелей**

Изначально специально возводимые купели для Крещения представляли собой вместилища воды, полностью погруженные в пол здания или храма (Храм Святой Софии в Константинополе). Позже купель в виде большой чашеобразной емкости была известна еще со времен Древней Руси. Купель в современном формате - это конструкция или устройство устанавливаемое в проруби (иордани) в целях обеспечения безопасности и удобства для населения принявшего участие в ритуальном купании. Для этого существуют различные варианты изготовления. Основные - это при возможности входа в водоем со стороны берега, купель на льду водоема, а также переносная устанавливаемая купель (Приложение №2).

Купели изготавливаются в основном из древесины (досок) и сбиваются по месту установки. Особое внимание необходимо обратить на крепость конструкции, отсутствия торчащих гвоздей и заусенцев. Рекомендуемая глубина водоема (дна) до 1,5 метра. Ширина входа не более 2 метров, что позволяет находиться страхующим спасателям вблизи купающегося и своевременно оказать помощь. Купели оборудуются широкими ступенями и поручнями. Переносные купели изготавливаются из полимерного пластика и широко представлены на рынке отечественными и зарубежными производителями. Данный вид купелей наиболее безопасен, практичен и используется при отсутствии близлежащего водоема.

В целях быстрого реагирования на происшествия, связанные с переохлаждением, спазмом сосудов и асфиксией при купании, необходимо организовать дежурство не менее двух спасателей, медработника, сотрудников полиции и представителей общественных организаций. Кроме того необходимо организовать пункт обогрева (автомобили, палатки).

В целях организованного входа и выхода людей в купели, предотвращения провалов под лед, место вокруг купели должно быть огорожено турникетами и выставлены аншлаги, запрещающие выход людей и выезд автотранспорта на лед. При входе и выходе из купели необходимо положить противоскользящие коврики (накладки).

**Погружение в прорубь один раз в году - сильнейший стресс для организма. Для тех, кто планирует на Крещенский Сочельник купаться в проруби, рекомендуется соблюдать меры безопасности.**

**Во время проведения купания не допускать:**

массового скопления людей на льду;

пребывания в купели одновременно более одного человека;

купание людей в состоянии алкогольного и других видов опьянения.

Зачастую погодные условия неблагоприятно сказываются на прочности ледяного покрова водоемов, поэтому в подобных случаях органам местного самоуправления рекомендуется оборудовать купели с заходом с берега.

### **3. Заключение**

Методические рекомендации разработаны в помощь органам местного самоуправления для организации безопасного проведения религиозных купаний, а также в связи с необходимостью безопасного обустройства купелей, которая возникает исходя из оценки рисков связанных с гибелью людей на водных объектах в период праздника Крещения Господне. Как правило, большинство происшествий связанных с гибелью людей происходит из за отсутствия организации, контроля и информированности населения. Данные методические рекомендации способствуют предотвращению происшествий на водных объектах.

### **4. Приложения.**

## ГРУППИРОВКА

сил и средств, привлекаемых для обеспечения безопасности людей на водных объектах в период Крещенских купаний  
 Главного управления МЧС России по Воронежской области  
 (пример заполнения)

№ п/п	Муниципальный район (городской округ)	Количество организованных мест купания (муниципальное образование, населенный пункт, водный объект)	Ответственный за организацию места купания (от органа местного самоуправления и МЧС)	Количество личного состава, чел.	Автомобильная техника, ед.	Плавсредства, ед.	Водозащитное оборудование, снаряжение, компл.	От МЧС				От МВД		От здравоохранения		Пожарные и спасатели субъекта		Общественные организации (ДПО, ВОСВОД и др.) л/с		
								ГИМС		ФПС и ГПН		л/с	ед. тех.	л/с	ед. тех.	л/с	ед. тех.		л/с	ед. тех.
								л/с	ед. тех.	л/с	ед. тех.									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19		
1.	Аннинский район	п.г.т. Анна, Севастопольская, 15 пруд «Тайвань» (верхний)	Заместитель главы администрации городского поселения Михеев Л.В. 8-9XX-XXX-XX-XX,  Зам. нач. ПЧ-31 Судейкин И.В. 8-9XX-XXX-XX-XX	11	3	-	-	1	-	3	1	2	1	2	1	-	-	3		
2.		Берёзовское сельское поселение, с. Берёзовка, р. Берёзовка	Глава администрации сельского поселения Шарапова Е.А. 8-9XX-XXX-XX-XX  Инспектор ОНД Глушков В.В. 8-9XX-XXX-XX-XX	13	3	-	1	-	-	1	-	2	1	2	1	5	1	3		

Помощник главы \_\_\_\_\_ муниципального района (городского округа)  
 по делам ГОЧС

\_\_\_\_\_  
 (подпись)

Ф.И.О.

## ТРЕБОВАНИЯ

к оборудованию мест для проведения Крещенских купаний (купелей)

Оборудование купели включает в себя:

1. Очистка дна от посторонних предметов.
2. Изготовление и установка сходни из отесанного дерева (толщина не более 10 см).
3. Установка улавливателей по краям купели (под водой).
4. Организация освещения.
5. Организация на берегу места, для переодевания и обогрева желающих искупаться граждан.

Схема оборудования купели (вход с берега)

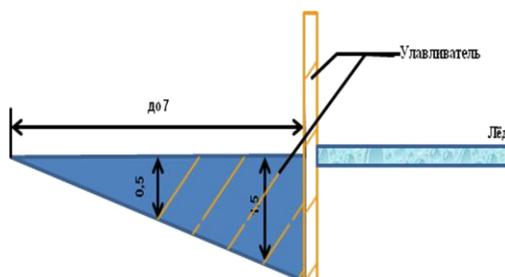


Схема оборудования купели (вход со льда)

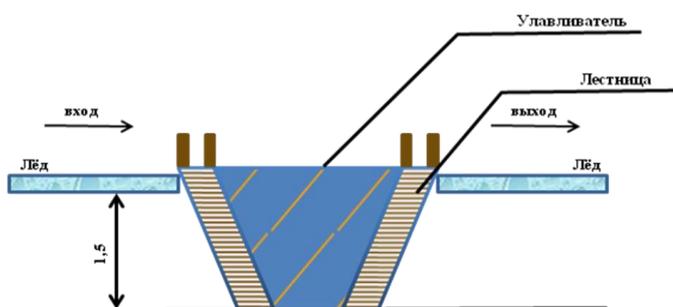
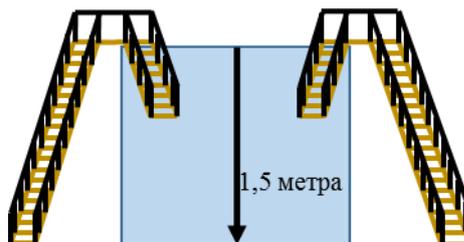


Схема оборудования переносной купели



**АКТ**  
осмотра места проведения Крещенских купаний в 20\_\_ году

---

(населенный пункт, водоем)

Комиссия в составе:

---

(должность, Ф.И.О. членов комиссии)

---

---

---

---

составила настоящий акт и установила:

---

(выполнение требований безопасности при оборудовании купели, выводы, готовность)

---

(наличие спасательного оборудования: спасательный круг или «Конец Александрова» или багор, спасательная веревка, лестница-шест)

---

---

---

Члены комиссии:

---

(должность, Ф.И.О. членов комиссии, подпись)

---

---

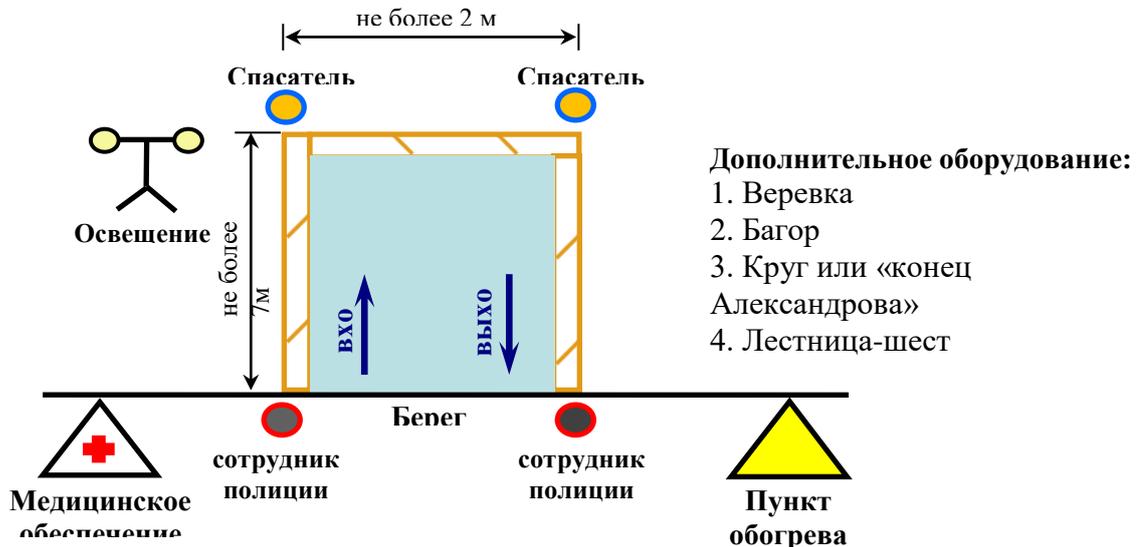
---

---

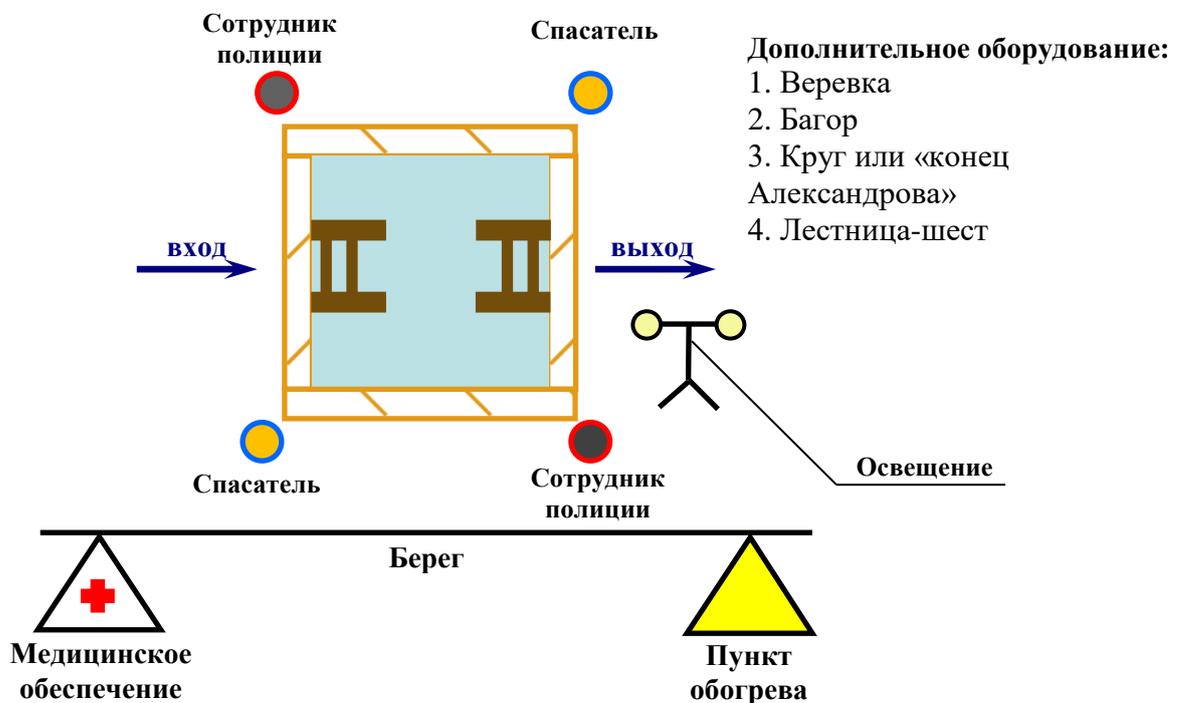
## ТРЕБОВАНИЯ

к организации безопасности в купелях при проведении Крещенских купаний

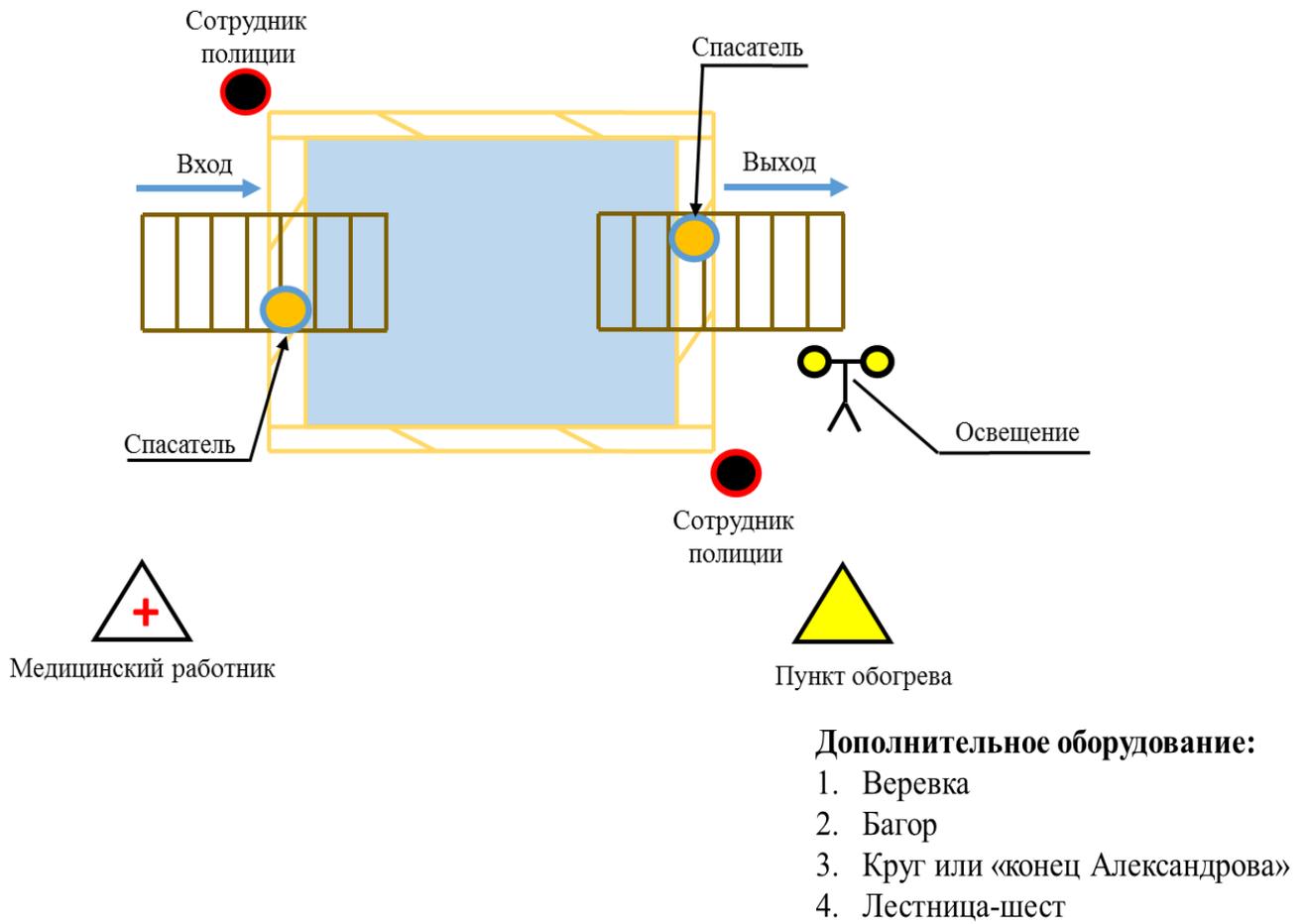
1. Схема расположения сил и средств, обеспечивающих безопасность при входе в купель с берега.



2. Схема расположения сил и средств, обеспечивающих безопасность при входе в купель со льда.



### 3.Схема расположения сил и средств, обеспечивающих безопасность при входе в переносную купель



**ДОКЛАД**  
с ЕДДС (места проведения ритуального купания)

1. Ф.И.О. дежурного (представителя на месте), номер сотового телефона.
2. Место проведения купания.
3. Время доклада.
4. Количество купающихся людей с нарастающим итогом.
5. Количество сил и средств, задействованных для обеспечения безопасности.
6. Дополнительная информация (по необходимости).

**ВЕДОМОСТЬ**  
**контроля дежурства сил и средств по обеспечению безопасности**  
**в местах проведения Крещенских купаний**

№ п/п	Наименование контролируемых муниципальных районов	Количество мест купания		Количество купающихся по времени (по возрастающей)						Контролирующий специалист оперативного штаба	Время закрытия мест купания	Примечания	
		Заявлено	Открыто	19 ч.	21 ч.	23 ч.	01 ч.	03 ч.	05 ч.				07 ч.
1.	Аннинский												
2.	Бобровский												
3.	Богучарский												
4.	Бутурлиновский												
5.	Кантемировский												
6.	Верхнемамонский												
7.	Воробьевский												
8.	Грибановский												
9.	Калачеевский												
...	.....												
<b>ИТОГО:</b>													

Руководитель штаба  
(звание)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

Ф.И.О.